УТВЕРЖДАЮ:
Директор ФГБУ «Воронежский государственный заповедник»

_____Тарасов А.А.

МП

«19» декабря 2025 года

Приложение № 3 к Приказу № 275
от 19.12.2025

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на 2026 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного охотничьего контроля (надзора) на особо охраняемой природной территории – ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» и его охранной зоны, государственных природных заказников федерального значения «Воронежский» и «Каменная степь» (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с п. п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до заинтересованных лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора), характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории - ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» и его охранной зоны, государственных природных заказников федерального значения «Воронежский» и «Каменная степь» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 июля 2009 г. 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением о федеральном государственном бюджетном учреждении «Воронежский государственный природный биосферный заповедник», утв. МПР России от 12 апреля 2001 г., Положением об охранной зоне Воронежского биосферного государственного заповедника, утв. Постановлением администрации Воронежской области от 06.08.1998 № 779, Положением об

областного Совета народных депутатов от 26.01.1983 №38, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Воронежский», утв. Приказом МПР России от 31.03.2023 № 167, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Каменная степь», утв. Приказом МПР России от 18.01.2024 № 25, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Объектами государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Согласно вышеуказанным Положениям о заповеднике, его охранной зоне и заказникам, на территориях ООПТ запрещены все виды охот, а решение о регулировании численности охотничьих ресурсов в научных и регуляционных целях допускается только по решению Минприроды России. Таким образом, на территориях, подконтрольных ФГБУ «Воронежский государственный заповедник», охота запрещена, соответственно, отсутствуют контролируемые лица.

ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов (далее — объект контроля).

В 2025 году ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ ”О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации“ — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2025 г. – _492__ шт.

За 2025 год на территориях ООПТ было выявлено _5__ правонарушений в сфере охотничьей деятельности.

Привлечено к административной ответственности на территории ФГБУ «Воронежский государственный заповедник», его охранных зон, ГПЗФЗ «Воронежский» и «Каменная степь» за 2025 год, в том числе:

Сведения об экологических правонарушениях на территории ФГБУ «Воронежский государственный заповедник»

Предмет выявленного экологического правонарушения	Количество		
	на ООПТ	на территории охранной зоны	Всего
Незаконная охота	2		2
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	-	-	-
сбита автомобилем косуля	2		2
Сбит автомобилем лось	1		1
Итого:	5		5

Сведения об экологических правонарушениях на территории ГПЗФЗ «Воронежский» и «Каменная степь»

Предмет выявленного экологического правонарушения	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконная охота	-	-	-
Иные: нахождение с оружием	-	-	-

наезд автомобилем на лося	-	-	-
Итого:	-	-	-

Сведения о изъятых орудиях незаконного природопользования на территории ФГБУ «Воронежский государственный заповедник»

Нарезное оружие, ед.	Гладкоствольное оружие, ед.	Сети/ бредни/ неводы, ед.	Вентери/мережи/ верши, ед.	Капканы, ед.	Петли и иные самоловы, ед.	Комплекты для электролова, ед.	Итого

Сведения об изъятых орудиях незаконного природопользования на территории ГПЗФЗ «Воронежский»

Нарезное оружие, ед.	Гладкоствольное оружие, ед.	Сети/бредни/ неводы, ед.	Вентери/мережи/ верши, ед.	Капканы, ед.	Петли и иные самоловы, ед.	Комплекты для электролова, ед.	Итого

Сведения о незаконном отстреле или отлове на территории ФГБУ «Воронежский государственный заповедник»

Наименование объекта животного мира	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Копытных зверей, гол	2	-	2
Крупных хищных зверей, гол	-	-	-
Пушных зверей, гол	-	-	-
Птиц, занесенных в Красную книгу России, экз.	-	-	-
Иных животных, занесенных в Красную книгу России, экз.	-	-	-
ИТОГО:	2	-	2

Сведения о незаконном отстреле или отлове на территории ГПЗФЗ «Воронежский»

Наименование объекта животного мира	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Копытных зверей, гол		-	
Крупных хищных зверей, гол	-	-	
Пушных зверей, гол	-	-	

Птиц, занесенных в Красную книгу России, экз.	-	-	
Иных животных, занесенных в Красную книгу России, экз.	-	-	
ИТОГО:		-	

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- повышение информированности лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) объектам животного мира и среде их обитания.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех лиц;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушением обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиям в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость — доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно—коммуникационных технологий);

- вовлеченность обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Воронежский государственный заповедник»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Ш. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

6) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование.

Профилактические визиты ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» на 2026 год не планируются. Проф. визиты не осуществляются в связи с мораторием согласно Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 28.12.2024) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"

Информирование

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Учреждения в разделе Контрольно-надзорная деятельность (https://zapovednik-vrn.ru/) в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах.

Учреждением размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии на официальном сайте заповедника в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

11) доклады о государственном контроле (надзоре);

12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения

вреда.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

- Заместитель директора в области охраны окружающей среды;
- Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды;
- Заместитель директора по развитию;
- Административно-правовой отдел.

Срок (периодичность) проведения: постоянно.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, готовится надзорным органом с периодичностью не реже 1 раза в год. Такой доклад утверждается и размещается на официальном сайте надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Учреждением в 2025 году подготовлен и утвержден Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Учреждения в 2024 году и размещен на официальном сайте Учреждения (https://zapovednik-vrn.ru/o-zapovednike1/dokumenty1/doklad-o-pravoprimenitelnoj-praktike-kontrolnoj-nadzornoj-deyatelnosti-fgbu-voronezhskij-zapovednik-2024/).

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

- Заместитель директора в области охраны окружающей среды;
- Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды;

- Заместитель директора по развитию;
- Административно-правовой отдел.

Срок (периодичность) проведения: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Объявление предостережения

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

- Заместитель директора в области охраны окружающей среды;
- Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды.

Срок (периодичность проведения) объявления предостережений: по мере необходимости.

Консультирование

Консультирование осуществляется должностными лицами Учреждения по телефону, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

За отчетный период должностными лицами Учреждения проведено 236___ консультирований по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований на подведомственных территориях.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

- Заместитель директора в области охраны окружающей среды;
- Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды;
- Заместитель директора по развитию;
- Административно-правовой отдел.

Срок (периодичность) проведения: постоянно, по мере необходимости.

№/№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Воронежский государственный заповедник› текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды Заместитель директора по развитию
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 апреля 2026 г.	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Заместитель директора по развитию
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды Административно-правовой отдел
		Информирование неопределенного круга заинтересованных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по развитию Административно-правовой отдел

2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроль (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	В течение года	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды Административно-правовой отдел
		Подготовка доклада по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	До 1 апреля 2026 года.	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды Заместитель директора по развитию
3	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды
4	Консультирование	Консультирование (в том числе разъяснительная работа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора))	При обращении контролируемых / заинтересованных лиц Пн-пт с 8-00до 17-00, перерыв с 13-00 до 14-	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды Административно-правовой отдел

			00 Тел. 8-903-853-57-97	
5	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Разработка, утверждение программы и ее размещение на официальном сайте ФГБУ «Воронежский государственный заповедник», повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Ежегодно, не позднее 20 декабря года, предшествующего году реализации программы (20.12.2026)	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старшие государственные инспектора в области охраны окружающей среды Директор Заместитель директора по развитию

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Воронежский государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики при осуществлении информирования являются:

- размещение соответствующей информации на официальном сайте ФГБУ «Воронежский государственный заповедник»;
- размещение соответствующей информации на информационных стендах;
- опубликование на официальном сайте согласованного доклада о правоприменительной практике.
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

Формулы (количественные показатели) для расчета оценки реализации Программы профилактики Учреждения приведены в Таблице 1.

Таблица 1

п/п	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя Комментарий, интерпретация значений	Плановый показатель
1	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики в части информирования	С = (а / Ь) х 100% а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
2	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики	С = (а / Ь) х 100% а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
3	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений	С = (а / Ь) х 100% а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
4	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования	С = (а / Ь) х 100% а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно по следующей формуле:

Пэффект ~ Епоказ/ОпоказХ100%

Епоказ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;
Опоказ - общее количество целевых показателей программы.
Оценка результативности профилактической работы приведена в Таблице 2.

Таблица 2

Итоговая оценка результативности профилактической работы	60% и менее	61 - 75 %	76 - 90 %	90 -100 %
Пэффект	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий учитываются при проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.